

Pour un environnement
favorable à la **santé**
en **Occitanie**



Le Plan régional santé environnement Occitanie



AGIR en santé-environnement au sein de ma collectivité



AGIR en santé-environnement au sein de ma collectivité

Module introductif

Le 24 septembre 2021

Webinaire de sensibilisation
des collectivités territoriales
à la santé-environnement



Introduction



Isabelle ESTEVE MOUSSION,
ARS Occitanie

WEBINAIRE AGIR en santé-environnement au sein de ma collectivité



Les intervenants



Sylvie CASSADOU
CREAI ORS Médecin
épidémiologiste



Laurence HUG
Toxalim,
Directrice de
recherche



Jean-François CORTY
Institut d'études
politiques, médecin
chargé d'enseignement



Isabelle RICHARD
Société ENVIRONNONS

Témoignages des collectivités



Hélène MENARD
CC Pays de
Tarascon,
Coordinatrice CLS



Jean-François ARSAC
Ville de Nîmes,
Chef du service santé

Au programme !

- Introduction
- Pour vous santé-environnement, c'est ?
- **Partie I :**
 - L'appropriation de la santé-environnement par les collectivités
 - Des éléments clefs pour mieux comprendre le sujet
- **Partie II :** Table-ronde des collectivités, témoignages de la communauté de communes de Tarascon sur Ariège et de la ville de Nîmes
- Synthèse et conclusion

 **Posez toutes vos questions
dans le chat tout au long du module**

Bon webinaire à toutes et tous !



Échangeons sur le sujet !



Pour vous, santé-environnement c'est ?

Isabelle RICHARD
Société ENVIRONNONS

WEBINAIRE AGIR en santé-environnement au sein de ma collectivité

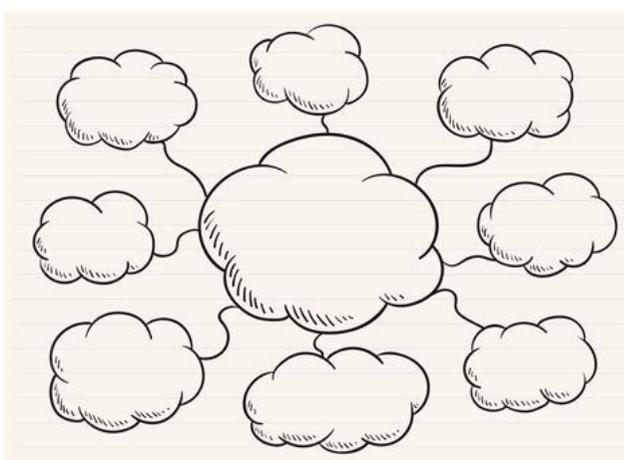


Échangeons
sur le sujet !

Pour vous, santé-environnement c'est ?



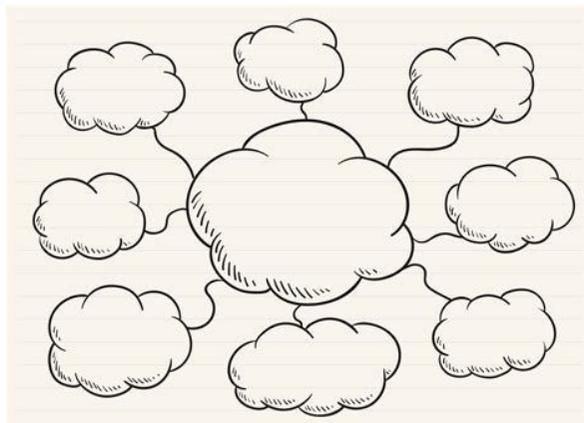
Nous attendons vos réponses dans le chat, afin de construire une cartographie des représentations de la santé-environnement.



Échangeons
sur le sujet !

Pour vous, santé-environnement c'est ?

Présentation de la mind-map obtenue



Partie I



L'appropriation de la santé-environnement par les collectivités

Sylvie CASSADOU
CREAI ORS
Médecin
épidémiologiste

Des éléments clefs pour mieux
comprendre le sujet



Jean-François CORTY Institut d'études politiques
Médecin chargé d'enseignement

Laurence HUC Toxalim

WEBINAIRE AGIR en santé-environnement au sein de ma collectivité



Cerema
CLIMAT & TERRITOIRES DE DEMAIN



GRAINE
OCCITANIE



Partie I



L'appropriation de la santé-environnement par les collectivités

Sylvie CASSADOU,
CREAI ORS
Médecin
épidémiologiste

- Définition du champ santé-environnement
- Quel degré d'appropriation du sujet santé-environnement par les collectivités territoriales ?
- Quelles perspectives d'amélioration ? Retours de l'enquête 2019 auprès des EPCI occitans

WEBINAIRE AGIR en santé-environnement au sein de ma collectivité



Cerema
CLIMAT & TERRITOIRES DE DEMAIN



GRAINE
OCCITANIE



3^{ème} Plan régional
santé environnement

Partie I

L'appropriation de la santé-environnement par les collectivités

Définition du champ santé-environnement

Pour l'OMS en 1994 :

« La santé environnementale comprend tous les aspects de la santé humaine, y compris la qualité de la vie, qui sont déterminés par les facteurs physiques, chimiques, biologiques, sociaux, psychosociaux et esthétiques de notre environnement. Elle concerne également la politique et les pratiques de gestion, de résorption, de contrôle et de prévention des facteurs environnementaux susceptibles d'affecter la santé des générations actuelles et futures. »

Pour le dire autrement

Le champ santé-environnement = **toutes les interactions entre les constituants de l'environnement et les constituants de la santé.**

On se situe donc dans le champ de la **prévention collective des maladies.**

Partie I

L'appropriation de la santé-environnement par les collectivités

Définition du champ santé-environnement : la vision des collectivités

Dans l'enquête menée en 2019 par le CREAMI-ORS*, un concept qui était, à titre individuel :
→ **bien identifié** par 2/3 des personnes rencontrées (16 EPCI) et tout particulièrement celles investies dans les champs de la prévention, les CLS, l'action sociale, l'aménagement et développement durables

→ **« peu » voire « pas du tout clair »** pour 1/3 (13 EPCI concernés) avec une sémantique méconnue dans un cas sur cinq (9 EPCI concernés)

→ qualifié comme sujet **« très généraliste »**, **« très théorique »**, **« vaste »**, **« très large »**, **« complexe »**, **« multiple »** par un quart des personnes rencontrées

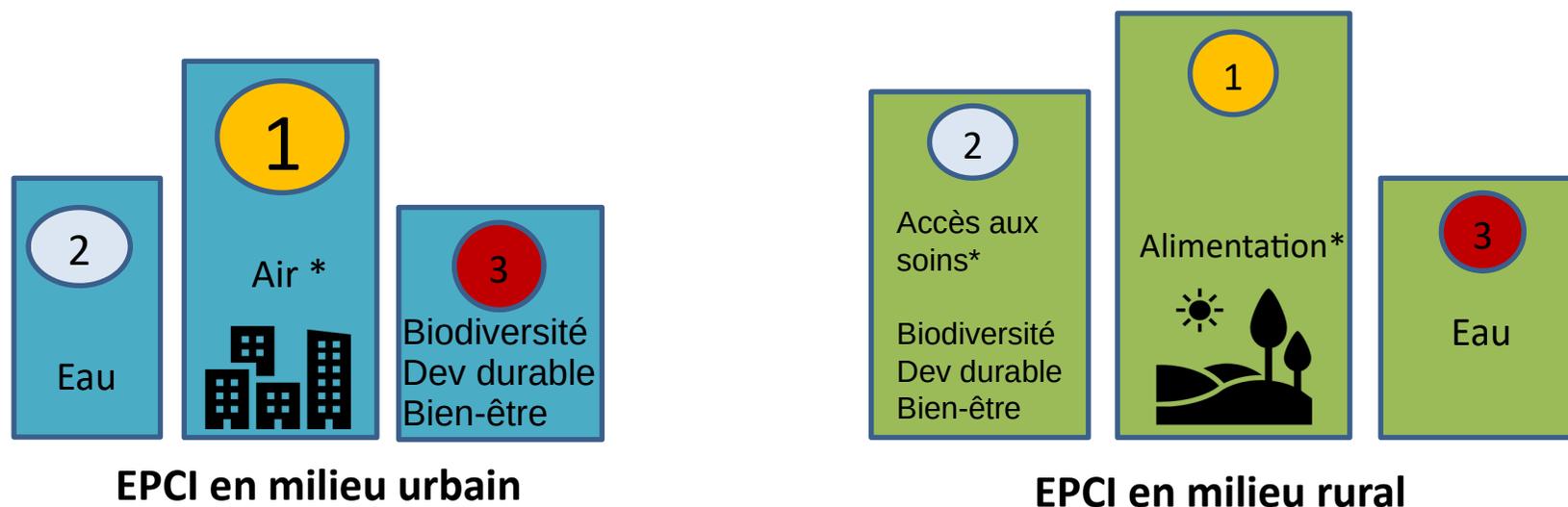
* disponible dans l'onglet « publications » du site PRSE Occitanie

Nécessité de concept commun pour renforcer l'appropriation des collectivités

Partie I

L'appropriation de la santé-environnement par les collectivités

La vision des collectivités : les domaines de la santé-environnement



* Des différences significatives de préoccupations à prendre en compte : l'air le plus cité par les EPCI urbain et l'alimentation, l'accès aux soins par les EPCI ruraux

Partie I

L'appropriation de la santé-environnement par les collectivités

Du point de vue des 6 EPCI > 122 000 habitants



Situation vis à vis des exposition environnementales

Agglomérations étendues, densité de population ++
+, croissance démographique élevée

Enjeux : conserver une biodiversité et une qualité des espaces naturels, maîtriser l'étalement urbain

Spécificité de certains EPCI = Activités touristiques et activités agricoles importantes concomitantes

Facteurs par ordre de priorité

1. Qualité de l'air et bruit (axes routiers et ferroviaires nombreux)
2. Qualité de l'eau et préservation de la ressource (pesticides, sécheresse, ...), traitement des déchets, alimentation (circuits courts, produits bio, ...)
3. Mobilité douce - transports et Habitat

Partie I

L'appropriation de la santé-environnement par les collectivités

Du point de vue des 8 EPCI < 19 500 habitants



Situation vis à vis des exposition environnementales

Territoires ruraux vastes qualifiés comme sains, peu d'habitants, vieillissement de la population

Activités principales : artisanat et agriculture

Enjeux : maintenir et développer de l'activité sur ces territoires afin de préserver les services

Problématiques avancées : mobilité et habitat

Facteurs par ordre de priorité

1. Accès aux soins et habitat (manque de logements de qualité, ...)
2. Déchets (collecte compliquée, problèmes de tri...) et mobilité
3. Alimentation (restauration collective, perturbateurs endocriniens...)

Partie I

L'appropriation de la santé-environnement par les collectivités

Prise en compte de la SE dans vos missions au quotidien ? Difficultés ?

Constat : avoir une bonne idée du concept de SE et s'en préoccuper à titre individuel pour son intégration de façon explicite au quotidien

Les freins, pour tout le monde :

→ production importante de documents devant respecter des normes

→ santé, santé publique = compétence peu, voire jamais développée dans les organigrammes de fonctionnement car non attribuable réglementairement à un EPCI

→ agir sur des thèmes comme la voirie (dans le cadre des mobilités) qui ne sont que partiellement dans leurs compétences

→ enchevêtrement des compétences territoriales dans l'organisation de conduite de projet

Partie I

L'appropriation de la santé-environnement par les collectivités

Et pourtant... quelques exemples

Air : «Renouvellement de la flotte des véhicules de la collectivité pour respecter les normes et avoir des véhicules les moins polluants» - «Label éco-mobilité pour tous les véhicules utilisés dans les transports publics, scolaires »

Habitat : «Travail engagé sur les éco-matériaux et les polluants à l'intérieur du bâti» - «Réduction de la consommation d'énergie»
« Précarité énergétique »

Mobilités : «Mener des réflexions sur l'accès «piétons» aux arrêts de bus. Comment valoriser la marche à pied pour accéder aux arrêts de bus ? ça a un impact sur la santé in fine»

Dev. durable : « mise en place d'actions dans le cadre de l'Agenda 21 dont certaines sont des actions de développement durable ayant un impact sur la santé des habitants »

Agriculture : «en lien avec l'alimentation, promotion d'une agriculture respectueuse de l'environnement et d'une bonne santé»

Partie I

L'appropriation de la santé-environnement par les collectivités

Facteurs de risques environnementaux prioritaires ?

Situation territoriale spécifique par EPCI selon la taille, la géographie, les activités économiques, le contexte historique...

Néanmoins, une caractéristique commune exprimée par les EPCI ruraux :

Les enjeux prioritaires sont **le maintien et le développement d'activités** sur leur territoire pour son repeuplement et sa survie : « En milieu rural, la nature est la seule base sur laquelle la collectivité peut s'appuyer pour son développement. On n'a pas beaucoup de cordes à notre arc. Si on préserve la nature, on va donner envie aux personnes de venir sur notre territoire, de changer de vie... »

Partie I

L'appropriation de la santé-environnement par les collectivités

Enfin les axes de travail pour une meilleure prise en compte de la SE dans les EPCI ?

**Un axe transversal : un langage et une culture communs autour des concepts de SE.
Définition partagée**

5 axes opérationnels :

Axe 1 : SENSIBILISATION DES ÉLUS

Axe 2 : OUTILS POUR DIAGNOSTIC-OBSERVATION

Axe 3 : RESSOURCES PARTAGÉES ENTRE EPCI

Axe 4 : SOUTIEN DE L'ÉTAT AUX SOLlicitATIONS

Axe 5 : MOYENS HUMAINS ET FINANCIERS

Merci pour votre attention

Partie I



Laurence HUC,
Toxalim,
Directrice de recherche



Jean-François CORTY,
Institut d'études politiques,
Médecin chargé d'enseignement

Des éléments clés pour mieux comprendre le sujet

- Les chiffres clés de la santé-environnement
- La SE, son lien avec nos modes de vie et les politiques publiques
- « One Health », une approche globale et transversale de la santé-environnement

WEBINAIRE AGIR en santé-environnement au sein de ma collectivité



Des éléments clés pour mieux comprendre le sujet

Missions de la Santé Publique

*La **santé publique** est la science et l'art de **prévenir les maladies**, de **prolonger la vie** et de **promouvoir la santé et les capacités physiques** à travers les **efforts coordonnés de la communauté pour l'assainissement de l'environnement**, le contrôle des infections dans la population, l'éducation de l'individu aux principes de l'hygiène personnelle, l'organisation des services médicaux et infirmiers pour le diagnostic précoce et le traitement préventif des pathologies, le développement des dispositifs sociaux qui assureront à chacun un niveau de vie adéquat pour le maintien de la santé, l'objet final étant de **permettre à chaque individu de jouir de son droit inné à la santé et à la longévité**.*

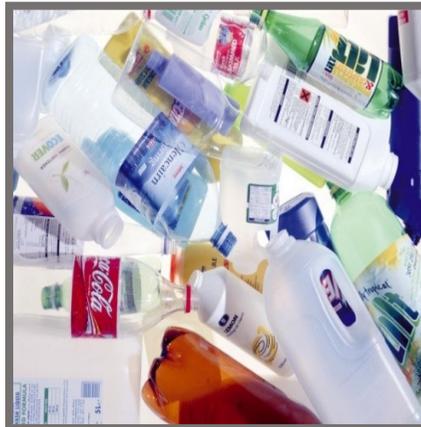
Charles-Edward Winslow, *Science*, 1920

Des éléments clefs pour mieux comprendre le sujet

La santé environnementale (rappel)

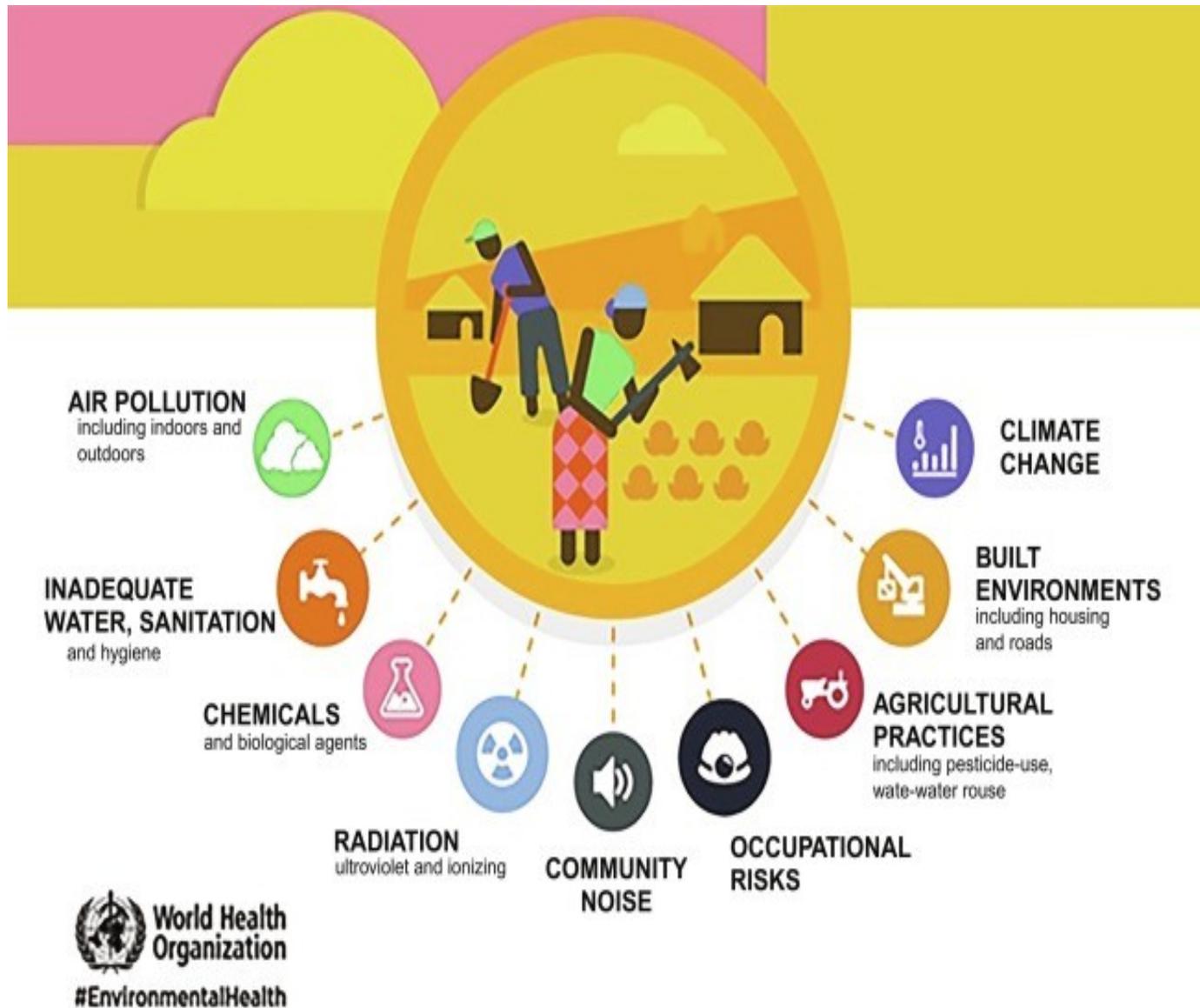
«La santé environnementale comprend les aspects de la santé humaine, y compris la qualité de la vie, qui sont déterminés par les facteurs physiques, chimiques, biologiques, sociaux, psychosociaux et esthétiques de notre environnement. »

Organisation Mondiale de la Santé (OMS, Conférence d'Helsinki, 1994)



Des éléments clés pour mieux comprendre le sujet

Maladies environnementales



Des éléments clefs pour mieux comprendre le sujet

Inégalités sociales en santé environnementale



Antoine Moreau-Dussault

« Quand les maladies sont développées, elles sont plus souvent mortelles chez les indigents que chez les gens aisés »

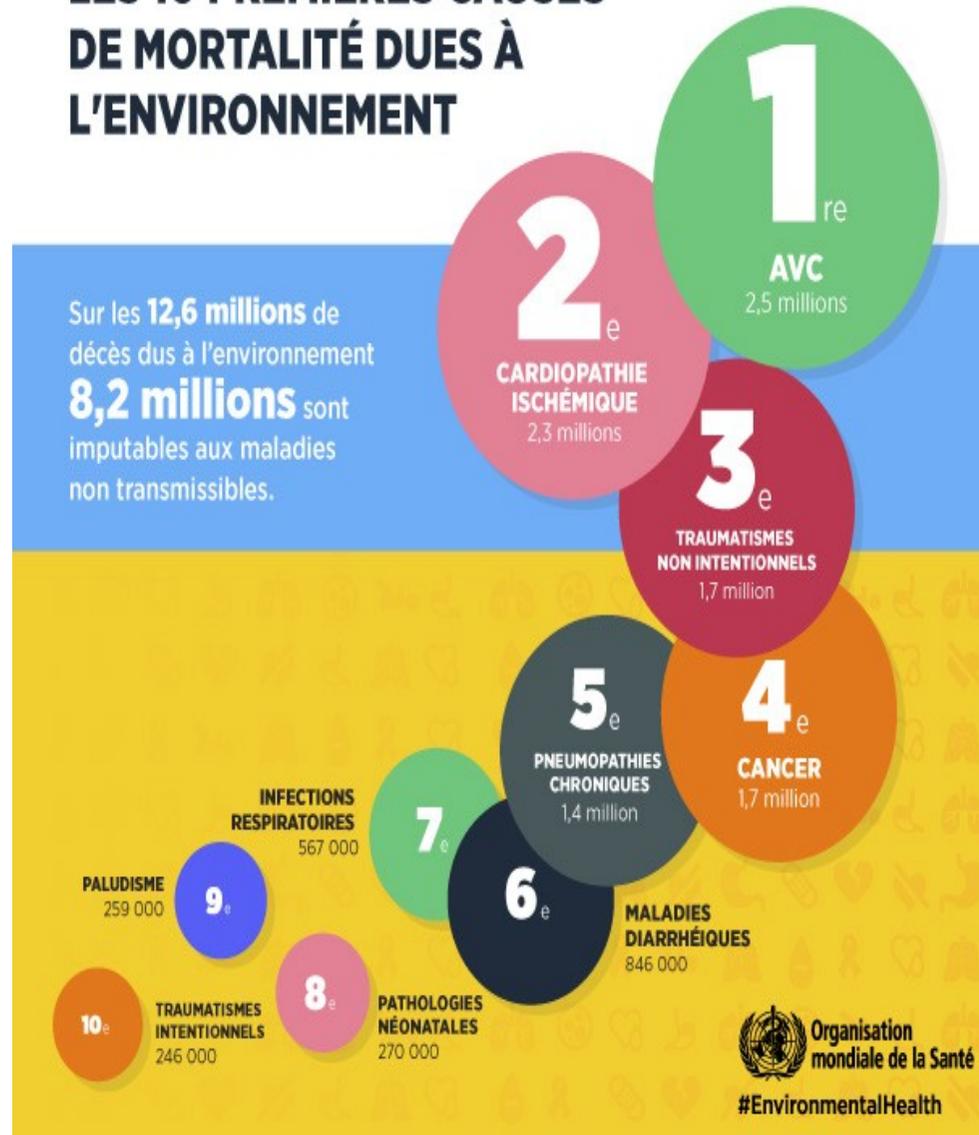
Louis-René Villermé, 1832

- **Plus susceptibles** aux microbes mais aussi polluants chimiques
- **Cancers professionnels** : ce sont tous des cancers **EVITABLES**
- Cumul de mauvaises conditions de vie et de travail
- Maladies → inégalités sociales → inégalités des vies

Des éléments clefs pour mieux comprendre le sujet

Cancers
Maladies cardiovasculaires
Maladies métaboliques :
stéatose hépatique
Infertilité
Troubles du développement
Troubles autistiques
Maladies neurodégénératives
Maladies infectieuses
Maladies professionnelles

LES 10 PREMIÈRES CAUSES DE MORTALITÉ DUES À L'ENVIRONNEMENT

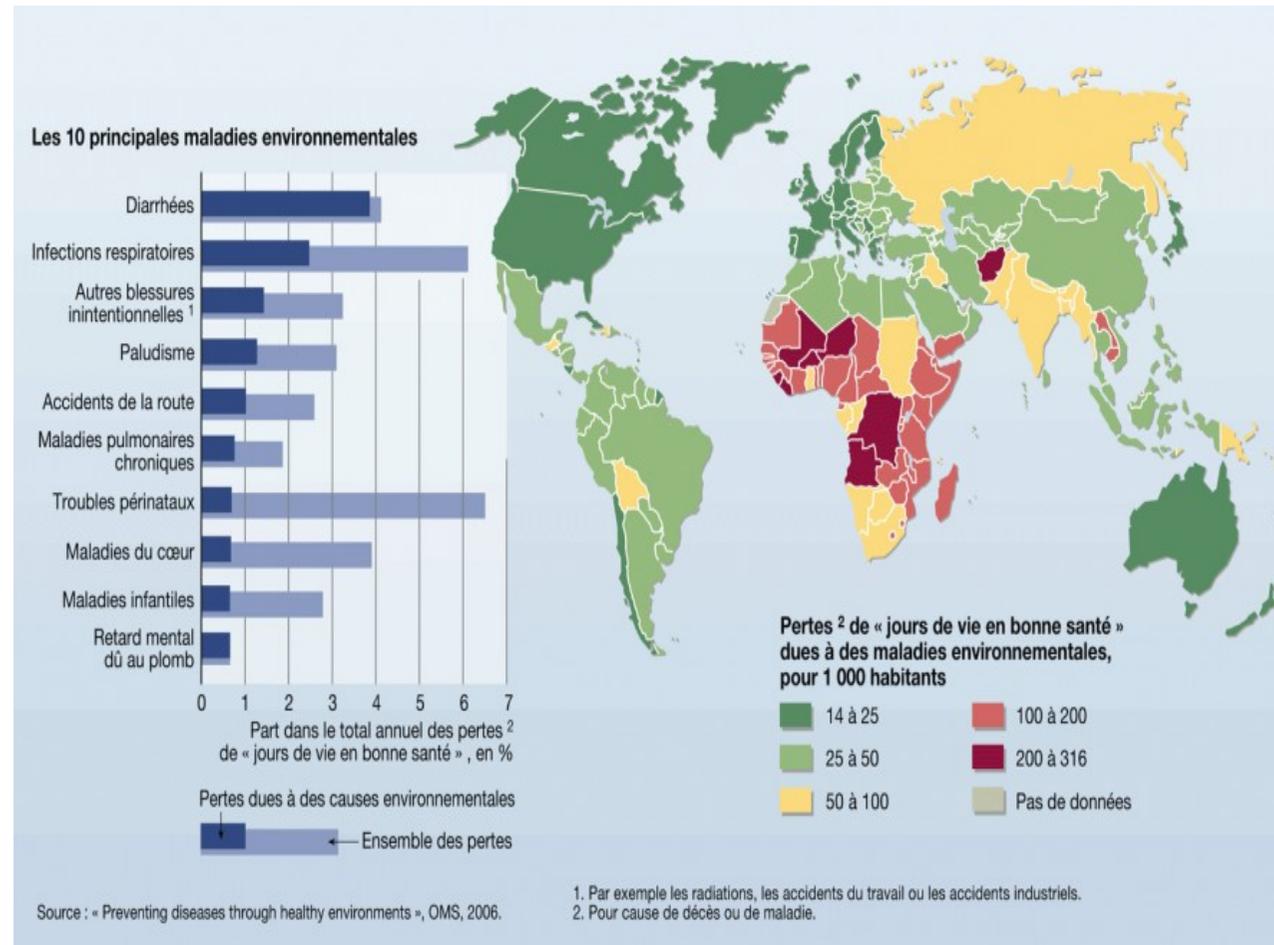


Partie I

Des éléments clefs pour mieux comprendre le sujet

Les facteurs de risque environnementaux contribuent à la survenue de plus de 100 maladies ou traumatismes, notamment des AVC, des maladies cardiaques, des cancers et maladies respiratoires.

Une meilleure gestion de l'environnement permettrait de sauver, chaque année, 1,7 million d'enfants de moins de 5 ans et 4,9 millions de personnes âgées de 50 à 75 ans.



Des éléments clés pour mieux comprendre le sujet

Exemple des pesticides

- La question de l'usage des pesticides est un enjeu majeur pour :
- la production agricole → production soutenable et durable
- la qualité alimentaire → pour toutes et tous
- la protection des écosystèmes → face à l'effondrement de la biodiversité
- la qualité des milieux → face à l'augmentation des pollutions
- la santé humaine → face à l'augmentation des maladies chroniques et infectieuses

Des éléments clefs pour mieux comprendre le sujet

Échec de la réduction de l'usage des pesticides



Accueil · Publications · Le bilan des plans Écophyto

Le bilan des plans Écophyto

COUR DES COMPTES | 04.02.2020

Mis en œuvre depuis 2008, les plans de réduction des usages et des effets des produits phytopharmaceutiques, dits « plans Écophyto », devaient permettre à la France de réduire les risques et les effets de ces produits (communément appelés « pesticides ») sur la santé humaine et sur l'environnement, et d'encourager le recours à des méthodes de substitution. Dix ans après, malgré des actions mobilisant des fonds publics importants, ces plans n'ont pas atteint leurs objectifs. Au-delà d'un besoin de simplification et de visibilité accrue pour les plans Écophyto, l'État pourrait davantage influencer sur les modes de production agricole et les filières par l'exercice de ses compétences normatives, de régulation et d'information. La Cour formule quatre recommandations

En France: Grenelle de l'Environnement (2007), puis ECOPHYTO:
Réduction de moitié de l'usage des pesticides en 2018



Augmentation de + 22%



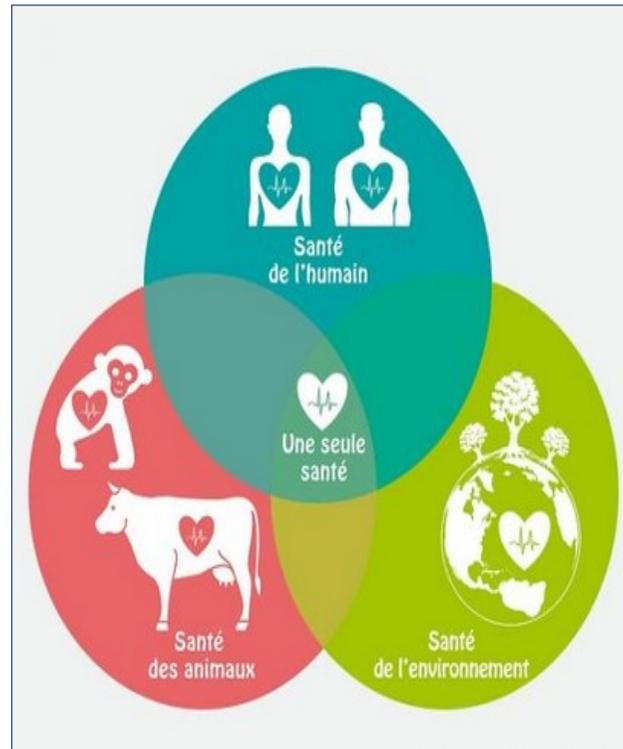
Partie I

Des éléments clefs pour mieux comprendre le sujet

La recherche sur les pesticides : des enjeux au-delà des disciplines

Préservation des
milieux
(air, eau, sol)
et
des écosystèmes

Durabilité



Vie en bonne santé

Santé environnementale
(définition de l'OMS, 1994)

Soutenabilité

Morand S, Guégan J-F, Laurans Y, 2020

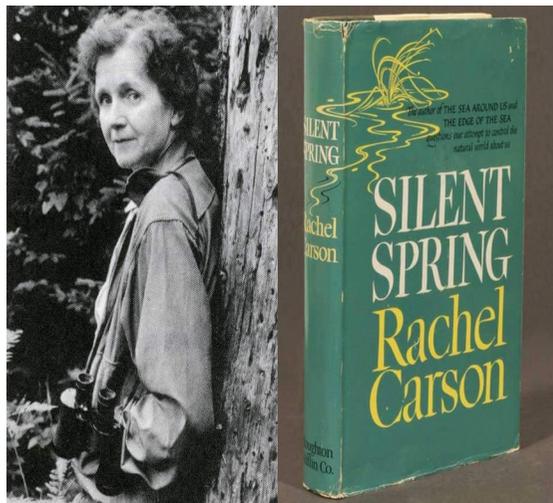
Lerner H, Berg C. A Comparison of Three Holistic Approaches to Health: One Health, EcoHealth, and Planetary Health. Front Vet Sci. 2017;4:163

Partie I

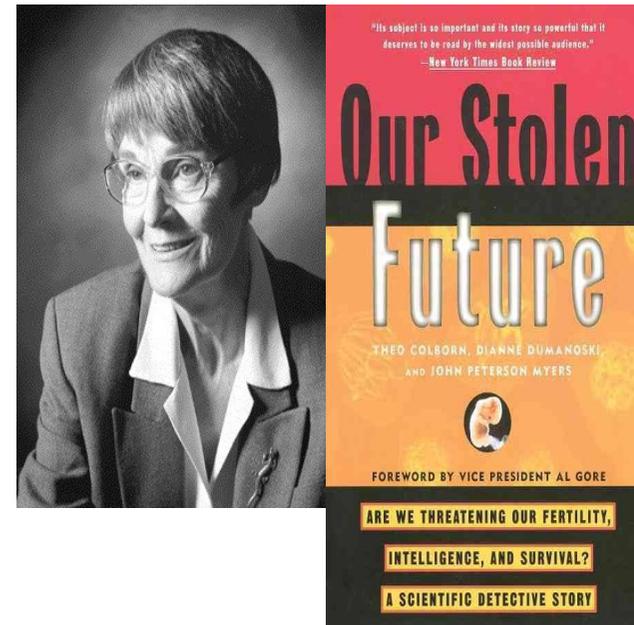
Des éléments clefs pour mieux comprendre le sujet

Santé globale : un concept à la mode et pourtant ...

Silent Spring, Rachel Carson, 1962



Our Stolen Future, Theo Colborn, 1996



Les pionnières de la santé environnementale
Depuis les années 60 et les années 90

Partie I

Des éléments clés pour mieux comprendre le sujet

Les bonnes raisons d'aborder la question des pesticides selon l'approche de santé globale

Connaissances sur la toxicité humaine parcellaires

Peu de preuves

Connaissances sur la toxicité des êtres vivants plus conséquentes mais...

Faible poids des preuves

Une gestion sanitaire sur la santé basée quasi exclusivement sur les données épidémiologiques

Preuves statistiques probabilistes tardives

Un système agricole et économique fortement ancré

Peu importe les preuves

Des évaluations des coûts/bénéfices et des bénéfices/risques non protectrices

Vision réductionniste de la question des pesticides

Le coût de la preuve

Partie I

Des éléments clés pour mieux comprendre le sujet



Laurence HUC,
Toxalim,
Directrice de recherche

Merci pour votre attention



Jean-François CORTY,
Institut d'études politiques,
Médecin chargé d'enseignement

Partie I

L'appropriation de la santé-environnement par les collectivités

Des éléments clefs pour mieux comprendre le sujet



Avez-vous des questions?
Nos intervenants sont à votre disposition.

WEBINAIRE AGIR en santé-environnement au sein de ma collectivité



Partie II



Hélène MENARD,
CC Pays de
Tarascon,
Coordinatrice CLS

Table ronde des collectivités territoriales engagées en santé-environnement



Jean-François ARSAC ,
Ville de Nîmes,
Chef du service santé

- Les collectivités se présentent
- Table-ronde animée par Isabelle RICHARD

WEBINAIRE AGIR en santé-environnement au sein de ma collectivité



Cerema
CLIMAT & TERRITOIRES DE DEMAIN



GRAINE
OCCITANIE



Partie II

Table ronde des collectivités territoriales engagées en santé-environnement

La santé-environnement dans le contrat local de santé du Pays de Tarascon



- 20 communes
- 8 400 habitant-e-s
- Zone de montagne et de piémont, traversée par la RN 20 (Toulouse – Andorre)

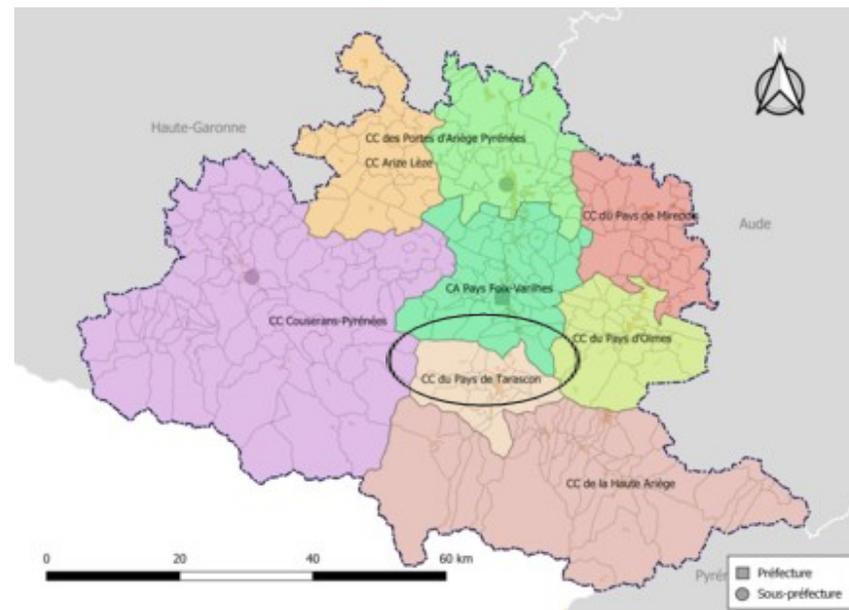


Table ronde des collectivités territoriales engagées en santé-environnement

La démarche « Contrat Local de Santé » débute en 2020 :

↳ Une initiative des **élu-e-s**, en lien avec l'ARS

↳ « **Santé** » au sens large

↳ Une **méthode d'élaboration** basée sur la concertation : élu-e-s, citoyen-ne-s, professionnels, associations, du soin, du social, du sport, de l'éducation ...

dans des **groupes de travail** qui travaillent sur le diagnostic et construisent le plan d'action

5 thèmes, qui se sont transformés en 7

Table ronde des collectivités territoriales engagées en santé-environnement

La Santé Environnement

- Est apparue **en cours** des travaux
- Est une **préoccupation croisée** des citoyen-ne-s, de la chargée de mission Parc Naturel Régional, de l'ARS
- Agit **en transversalité** avec les autres axes du CLS (santé mentale, promotion de la santé, habitat, mobilité ...)
- Se traduit en **deux actions** :
 - ° Formation des élu-e-s aux enjeux et contours de la SE
 - ° Élaboration d'un plan d'action adapté au territoire, en lien avec les priorités du territoire et la volonté politique des élu-e-s

Partie II

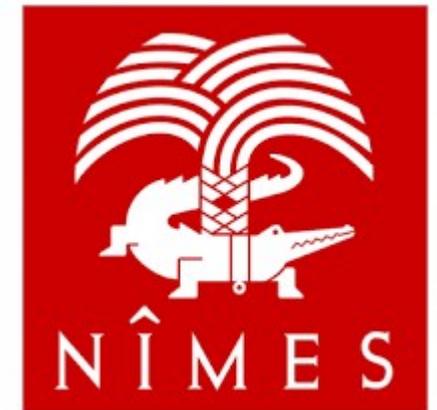
Table ronde des collectivités territoriales engagées en santé-environnement

La prise en compte de la santé-environnement dans le CLS de Nîmes

A Nîmes, le contrat local de santé signé en 2016 impliquait la ville, le département et l'ARS. En 2019, le département s'est désengagé.

Le CLS est un outil de mobilisation, de coordination des acteurs impliqués dans la mise en œuvre de politiques publiques de santé sur un territoire.

Le CLS se développe autour de trois axes prioritaires: l'accès aux soins, la santé dans les quartiers et la santé environnementale.



Partie II

Table ronde des collectivités territoriales engagées en santé-environnement

Les enjeux locaux :

Axe 1 : Prévenir, anticiper et gérer les risques en milieu ouvert

Axe 2 Renforcer la politique de prévention et de gestion des risques sanitaires en milieu clos

Axe 3 Promouvoir des aménagements et une organisation de l'espace public ayant un impact positif sur la santé physique et mentale des populations.

Axe 4 : Renforcer l'accès à la santé et améliorer la qualité de vie des populations nîmoises

Axe 5 : Intégrer des critères environnementaux et sanitaires dans les projets locaux et dans l'organisation du service au public.

Axe 6 : Conduire des démarches de concertation pour une appropriation individuelle et collective des enjeux



Table ronde des collectivités territoriales engagées en santé-environnement

Pour chaque axe sont repérés :

- des thématiques spécifiques à pérenniser ou renforcer
- Des impacts santé/environnement
- Des enjeux internes à la collectivité
- Des documents cadres de la collectivité ou de l'intercommunalité
- Un service pilote
- Des partenaires internes et externes



Partie II

Table ronde des collectivités territoriales engagées en santé-environnement

État d'avancement

Etat des lieux et proposition d'enjeux fait mais validation politique des axes et priorités à venir

Création d'une direction de l'environnement au champ d'action limité (milieux naturels et énergie)

Faible sollicitation du service santé de la ville sur les projets structurants (NPRU)

Champs de compétences / Découpage territorial à définir (Ville et/ou intercommunalité)

Axes de progrès

Instaurer une culture partagée en santé (inégalité sociales de santé) / environnement (formation élus, techniciens, prestataires tels que bureaux études...)

Inciter les acteurs en santé publique à mobiliser le CLS en tant qu'appui méthodologique et instrument de coordination

Faire connaître et diffuser les outils existants (EIS, grille Urban-ISS,...)

La crise sanitaire mobilise les acteurs et les énergies au détriment des enjeux de santé environnementale.



Table ronde des collectivités territoriales engagées en santé-environnement



Table-ronde

N'hésitez pas à poser toutes vos questions sur le chat !



Isabelle RICHARD
Société ENVIRONNONS



Hélène MENARD
CC Pays de Tarascon,
Coordinatrice CLS



Jean-François ARSAC
Ville de Nîmes

Conclusion

Éléments de synthèse



Isabelle RICHARD
Société ENVIRONNONS



Conclusion

Qu'en pensez-vous ?



Nous attendons vos réponses dans le chat :

- Que testerez-vous ?
- Que poursuivrez-vous ?

WEBINAIRE AGIR en santé-environnement au sein de ma collectivité



Conclusion

Conclusion



Isabelle ESTEVE MOUSSION,
ARS Occitanie

- Des ressources pour agir.
- Le programme à venir

Conclusion

Des outils pour AGIR en santé-environnement



Territoire engagé pour mon environnement, ma santé :

<https://territoire-environnement-sante.fr/>

Ressources (boîtes à outils régionales et nationales) à disposition des collectivités sur le site du PRSE d'Occitanie :

<http://www.occitanie.prse.fr/outils-a-destination-des-collectivites-r95.html>

Formation EHESP : <https://formation-continue.ehesp.fr/formation/formation-des-collectivites-locales-aux-enjeux-de-sante-environnement/>

Plateforme régionale : Agir-ESE.com

Identifier et analyser la place des Inégalités Sociales de Santé dans des projets en ESE : <https://agir-ese.org/methode/identifier-et-analyser-la-place-des-inegalites-sociales-de-sante-dans-des-projets-en-ese>

Conclusion

Le programme

Webinaire AGIR en santé-environnement dans ma collectivité



Rappel du programme des modules à venir :

Agir pour des BÂTIMENTS PUBLICS sains , le 8 octobre à 10h

Agir pour un URBANISME favorable à la santé, le 5 novembre à 10h

Agir pour une NATURE favorable à la santé, le 19 novembre à 10h

Agir pour une ALIMENTATION DURABLE sur mon territoire, le 3 décembre à 10h

Agir pour un HABITAT SAIN pour ses occupants, le 17 décembre à 10h

**Merci à tous les intervenants et participants
et à tous ceux qui ont contribué à la préparation de ce webinaire**



AGIR en santé-environnement au sein de ma collectivité

Module introductif

Le 24 septembre 2021

Webinaire de sensibilisation
des collectivités territoriales
à la santé-environnement

